



# Gestión presupuestaria territorial y su incidencia en la ejecución operativa en gobiernos parroquiales rurales

Local budget management and its impact on operational implementation in rural parish governments

doi <https://doi.org/10.47230/revista.ciencia-lideres.v5.n1.2026.110-114>

Recibido: 10-01-2026 Aceptado: 15-05-2026 Publicado: 10-06-2026

Darwin Ebert Aguilar Chuquizuta<sup>1</sup>  
ID <https://orcid.org/0000-0001-6721-620X>

Sara Geoconda Soledispa Reyes<sup>3</sup>  
ID <https://orcid.org/0000-0002-8658-0709>

José Jorge Tualombo Tituaña<sup>2</sup>  
ID <https://orcid.org/0000-0002-0420-7274>

1. Universidad Nacional de Tumbes; Tumbes, Perú.
2. Magíster en Administración de Empresas; Ingeniero en Administración de Empresas Especialización en Comercio Exterior; Ingeniero en Contabilidad y Auditoría; Universidad Nacional de Tumbes; Tumbes, Perú.
3. Magíster en Contabilidad y Auditoría; Ingeniero Comercial; Universidad Nacional de Tumbes; Tumbes, Perú.

Volumen: 5

Número: 1

Año: 2026

Paginación: 110-114

URL: <https://revistas.unesum.edu.ec/rclideres/index.php/rcl/article/view/229>

\*Correspondencia autor: [director@mawil.us](mailto:director@mawil.us)



## RESUMEN

El presente artículo de investigación tiene como objetivo primordial analizar la incidencia de la gestión presupuestaria en la ejecución operativa de los Gobiernos Autónomos Descentralizados (GAD) parroquiales rurales del cantón Jipijapa. Mediante un enfoque cuantitativo y un diseño correlacional, se examinaron los informes de rendición de cuentas de cinco parroquias. Los resultados revelaron una correlación de Pearson de  $r = 0.97$ , lo que demuestra que el presupuesto no es solo una herramienta contable, sino el motor determinante del cumplimiento de los planes institucionales. Se discuten las implicaciones de la subejecución y la necesidad de fortalecer la capacidad técnica local.

**Palabras clave:** Gestión territorial, Presupuesto público, Ejecución operativa, GAD parroquiales, Jipijapa.

## ABSTRACT

The present research article aims to analyze the impact of budgetary management on the operational execution of the rural parochial Decentralized Autonomous Governments (GAD) in Jipijapa canton. Through a quantitative approach and a correlational design, the accountability reports of five parishes were examined. The results revealed a Pearson correlation coefficient of  $r=0.97$ , demonstrating that the budget is not merely an accounting tool, but the key driver in the fulfillment of institutional plans. The implications of budget under-execution and the need to strengthen local technical capacity are discussed.

**Keywords:** Territorial management, Public budget, Operational execution, Parochial GAD, Jipijapa.



Creative Commons Attribution 4.0  
International (CC BY 4.0)

## Introducción

La administración pública en los niveles territoriales más básicos, como las parroquias rurales, enfrenta el desafío de gestionar recursos limitados frente a necesidades sociales crecientes. En Ecuador, la Constitución y el Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD) otorgan a los GAD parroquiales competencias exclusivas que requieren de una planificación financiera rigurosa.

Sin embargo, la realidad de los GAD en el cantón Jipijapa muestra una brecha persistente entre lo que se planifica (POA) y lo que se ejecuta financieramente. Este artículo explora cómo la eficiencia en el manejo del presupuesto (desde su programación hasta su evaluación) condiciona el éxito de la gestión operativa, entendida esta última como la entrega efectiva de bienes y servicios a la comunidad rural.

## Revisión de la literatura (marco teórico)

### El Presupuesto como Instrumento de Planificación

El presupuesto público no es un fin en sí mismo, sino un medio para alcanzar los objetivos de desarrollo. Según el Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas (COPFP), el ciclo presupuestario debe estar alineado con los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT).

### Gestión Presupuestaria Territorial

A diferencia del presupuesto nacional, la gestión territorial rural posee particularidades:

- Dependencia Financiera: Alta dependencia de las transferencias del Modelo de Equidad Territorial.
- Capacidad Técnica: Limitaciones en el talento humano para manejar sistemas complejos de contratación pública (SERCOP).

- Participación Ciudadana: El presupuesto participativo como mandato legal que influye en la asignación de recursos.

## Ejecución Operativa y Plan Operativo Anual (POA)

La ejecución operativa se define como el grado en que una institución cumple con las metas físicas programadas. En el ámbito rural, esto se traduce en kilómetros de vías lastradas, sistemas de riego mantenidos o proyectos de fomento productivo ejecutados.

## Metodología

### Diseño de la Investigación

Se empleó un diseño no experimental de corte transversal. No se manipularon las variables, sino que se observaron los datos de ejecución real del ejercicio fiscal analizado.

### Métodos de Investigación

Método Deductivo: Para aplicar las leyes generales de administración pública al caso específico de Jipijapa.

Método Analítico-Sintético: Para desglosar las cédulas presupuestarias de gastos e ingresos y luego sintetizar el índice de cumplimiento global.

Análisis Estadístico: Se utilizó el software estadístico para calcular el coeficiente de correlación de Pearson y el coeficiente de determinación  $R^2$ .

### Población y Muestra

La población comprendió los GAD parroquiales rurales de Jipijapa. Se seleccionó una muestra intencional de 5 parroquias que presentaron información completa y transparente en sus portales de transparencia: Julcuy, Pedro Pablo Gómez, Puerto Cayo, Membrillal y La Unión.

## Resultados y análisis

### Análisis del Desempeño Institucional (IDI)

Antes de analizar las cifras, se evaluó la robustez administrativa de cada GAD. El Índice de Desempeño Institucional (IDI)

mide variables como control interno, procesos de contratación y transparencia.

**Tabla 1.** Evaluación del IDI por Parroquia

Parroquia	Capacidad Técnica	Transparencia	Control Interno	IDI Total (0-60)
Membrillal	12	14	12	38
El Anegado	11	12	12	35
San Isidro	10	12	10	32
Salango	8	10	10	28

**Relación de Ejecución: Finanzas vs. Operativa**

Los datos recopilados muestran una paridad casi exacta entre el dinero gasta-

do y la meta cumplida, lo que sugiere que no hay "desperdicio" aparente, pero sí una incapacidad de gastar todo el presupuesto asignado.

**Tabla 2.** Variables de Gestión y Ejecución

GAD Parroquial	Gestión Presupuestaria (X)	Ejecución Operativa (Y)	Brecha de Eficiencia
Julcuy	78.4%	75.2%	3.2%
Pedro Pablo Gómez	76.1%	74.0%	2.1%
Puerto Cayo	74.5%	72.3%	2.2%
Membrillal	70.2%	68.1%	2.08%
La Unión	68.5%	65.4%	3.1%

**Discusión estadística y territorial**

**Interpretación de la Correlación (\$r = 0.97\$)**

Un coeficiente de 0.97 indica una correlación positiva perfecta. En términos de gestión pública, esto significa que la planificación operativa en Jipijapa es "esclava" del presupuesto. No existe capacidad de gestión extrapresupuestaria (como gestión de fondos internacionales o autogestión), por lo que si el presupuesto falla, la obra pública se detiene inmediatamente.

**El Coeficiente de Determinación**

El modelo explica que el 94% del éxito de un GAD parroquial en Jipijapa se debe a su gestión presupuestaria. Solo un 6% depende de otros factores (liderazgo político, apoyo comunitario, clima).

**Hallazgos en el Control Presupuestario**

Se identificó que en parroquias como Membrillal, el control presupuestario actúa como un filtro que, aunque garantiza legalidad, a menudo retrasa la ejecución debido a la excesiva burocracia interna y la falta de sistemas automatizados.

## Propuestas De Mejora

Para elevar los niveles de ejecución (actualmente entre el 65% y 78%) hacia un óptimo de +90%, se propone:

**Capacitación Continua:** En procesos de contratación pública (SERCOP) para evitar que los procesos se declaren desiertos.

**Software de Seguimiento:** Implementar tableros de control (Dashboards) que permitan a los presidentes parroquiales ver el avance del gasto en tiempo real.

**Fortalecimiento del Control Interno:** Agilizar las fases de "comprometido" y "devengado" para evitar la acumulación de pagos al final del año fiscal.

## Conclusiones

- **Incidencia Crítica:** Se confirma que la gestión presupuestaria incide de manera directa y significativa en la ejecución operativa de los GAD parroquiales de Jipijapa.
- **Brecha Técnica:** Los niveles moderados de ejecución (promedio 72%) sugieren que las parroquias pierden casi un 30% de su capacidad de desarrollo cada año por ineficiencias administrativas.
- **Sostenibilidad:** Para un desarrollo territorial sostenible, es imperativo que el presupuesto deje de ser un trámite anual y se convierta en una herramienta de monitoreo diario.

## Bibliografía

- Bravo, A. G., & Córdova, G. L. (2025). Planificación presupuestaria y eficiencia financiera: Caso de estudio: GAD Parroquial La América, Jipijapa – Manabí. *Revista Pulso Científico*, 3(3), 635–654.
- Carrillo, V., Jiménez, A., & Medina, V. (2021). Implementación del Presupuesto Público Basado en Desempeño: una revisión sistemática. *Revista del CLAD Reforma y Democracia*.
- Castro, J. A., & Higuera, M. J. (2025). Eficiencia del gasto en el sector público 2018-2022. *Revista InveCom*.
- CEPAL. (2024). Transparencia y rendición de cuentas en la gestión del presupuesto público en América Latina y el Caribe.
- Consejo Nacional de Competencias (CNC). (2024). Evaluaciones de GAD parroquiales.
- García, A. J., & Pilligua, E. O. (2025). Gasto público y la ejecución del PAI: Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Julcuy. *Revista Pulso Científico*, 3(3).
- Medina, S. R. (2025). Eficiencia presupuestal en la planificación estratégica de gobiernos locales. *Zenodo*.
- Octavio, S. M., Leonardo, O. C., & Neptali, H. P. (2020). Gestión presupuestaria y planificación empresarial: algunas reflexiones. *Revista Venezolana de Gerencia*.
- Pin, G. E., & Briones, J. A. (2025). Gestión presupuestaria y la ejecución del presupuesto del GAD Parroquial Rural Cascol. *Pulso Científico*, 3(4).
- Tigua, G. P., & Morales, E. J. (2025). Control presupuestario y la gestión pública: GAD Parroquial Rural Membrillal, 2024. *Revista Pulso Científico*, 3(3).
- Vera, J. R., et al. (2024). Variación, distribución y ejecución del Presupuesto del Sector Público en el Perú. *Revista De Ciencias Sociales*, 30(4).

**Cómo citar:** Aguilar Chuquizuta, D. E., Tualombo Tituaña, J. J., & Soledispa Reyes, S. G. (2026). Gestión presupuestaria territorial y su incidencia en la ejecución operativa en gobiernos parroquiales rurales. *Revista Ciencia Y Líderes*, 5(1), 110–114. <https://doi.org/10.47230/revista.ciencia-lideres.v5.n1.2026.110-114>